



ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - РУДОЗЕМ, ОБЛАСТ СМОЛЯН
e-mail:obs@rudozem.bg

Вх. N 103/20.03.2021 г.

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
гр. Рудозем

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от Диан Малеков –зам. - председател на Общински съвет - Рудозем

ОТНОСНО: Повторно приемане на Решение № 201, взето от Общински съвет – Рудозем на заседание, проведено на 29.04.2021 г., с Протокол № 5.

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

В деловодството на Общински съвет – Рудозем е постъпила Заповед № АП-03-14-146/17.05.2021 г., издадена от Областния управител на област Смолян, съгласно която Решение № 201/29.04.2021 г. относно „Поемане на дългосрочен общински дълг от "Фонд за органите на местното самоуправление в България – ФЛАГ" ЕАД за финансиране на инвестиционни проекти" се връща като незаконосъобразно за ново обсъждане.

Изложени са следните мотиви за предприетото законово правомощие по упражняване на контрол за законосъобразност:

С приетото решение общинският съвет е променил един от основните параметри на проекта за поемане на дълга - източници за погасяване на главницата, като е включил нови източници за погасяване, без да е подложил на обсъждане с местната общност тяхното включване в параметрите на дълга, който общината има намерение да поеме, с което е нарушил процедурата по чл. 14, ал. 1, т. 4 от ЗОД.

Тази промяна е направена в хода на заседанието на Общински съвет Рудозем, проведено на 29.04.2021г., като вносителя на докладната записка и направил е направил предложение, и съветът го е приел, в т. 4 на решението - условията за погасяване, освен за



ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - РУДОЗЕМ, ОБЛАСТ СМОЛЯН
e-mail:obs@rudozem.bg

източници за погасяване на главницата - целева субсидия за капиталови разходи, да бъдат включени и общата изравнителна субсидия и останалите видове общински приходи по чл. 45, ал. 1, т.1 от Закона за публични финанси, а именно приходи от: местни данъци - при условия, по ред и в граници, установени със закон; такси - при условия и по ред, установени със закон; услуги и права, предоставяни от общината; разпореждане с общинска собственост; глоби и имуществени санкции; лихви и неустойки; други постъпления; помощи и дарения.

Освен това се посочва, че разпоредбата на чл. 14, ал. 1, т. 3 от ЗОД изисква към предложението на кмета за поемане на дългосрочен дълг да бъде включен и анализ на влиянието на дълговото финансиране и на разходите по обслужването на дълга върху бюджета на общината. Твърди се, че такъв анализ на влиянието на дълговото финансиране и на разходите по обслужването на дълга върху бюджета на общината не е направен, с което е на нарушено изискването на чл. 14, ал. 1, т. 3 от ЗОД.

Противно на горното считам, че Решение № 201/29.04.2021 г. на Общински съвет – Рудозем е издадено при наличие на всички условия за законосъобразност на административните актове, а именно: компетентност, спазване на установената форма, спазване на административнопроизводствените правила, съответствие с материалния закон и съответствие с целта на закона.

Съображенията ми за този извод са следните:

Както е видно от приложените към преписката документи по издаване на решението, изготвени са Покана с изх. № Р-1396/18.03.2021 г. за публично обсъждане на намерение за поемане на дългосрочен общински дълг от Община Рудозем за финансиране на инвестиционни проекти и Предложение за с изх. № Р-1399/18.03.2021 г. за поемане на дългосрочен общински дълг от Община Рудозем за финансиране на инвестиционни проекти. Същите са оповестени на интернет страницата на Община Рудозем на 19.03.2021 г., както и на информационното табло в сградата на общината, за което е съставен констативен протокол от 19.03.2021 г.. Освен това е направена публикация на поканата във вестник „Отзвук” бр.11/2021 г. Тези предварителни действия са извършени с оглед спазване изискванията на чл.14, т.1-3 и чл. 15, ал.1 и ал.2 от Закона за общинския дълг.

В съответствие с нормите на чл.14, ал.1 т.4 и чл.15, ал.2 от Закона за общинския дълг на 27.03.2021 г. е извършено публично обсъждане на проекта с местната общност. Резултатите от него са обективирани в протокол, който съгласно чл.15, ал. 3 от Закона за общинския дълг и неразделна част от предложението по чл.13. Съобразено е и изискването на закона, датата на обсъждането на проекта да е най-малко един месец преди



ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - РУДОЗЕМ, ОБЛАСТ СМОЛЯН
e-mail:obs@rudozem.bg

разглеждането на предложението от общински съвет.

Освен това, считам че не е налице нарушение на чл. 14, ал. 1, т. 4 от Закона за общински дълг, тъй като направеното предложение от вносителя по време на заседанието на съвета за допълнение на решението в частта за източниците на погасяване на дълга е направено в съответствие с легално предвидената възможност в чл.89, ал.1, т.6 от Правилника на Общинския съвет, допускаща такова действие.

Следва да се отбележи, че в Закон за общинския дълг, който е приложим в конкретния случай, не се съдържа изрична законова забрана за такава последваща промяна. Също така липсва и изрична регламентация за случаите, когато поради възникнала обективна необходимост или новонастъпили обстоятелства е наложително извършване на промени в част от предложението за решение. В този смисъл при обсъждането и приемането на решението следва да се спазват общите правила, съдържащи се в Правилника на общинския съвет.

С оглед горното смятам, че административнопроизводствените правила при издаването на решението са напълно спазени.

По отношение на изложения довод за нарушение на изискването на чл. 14, ал. 1, т. 3 от Закона за общинския дълг, считам че същия е неоснователен, защото както е видно от изготвеното предложението анализ на прогнозното влияние на дълговото финансиране и на разходите по обслужването на дълга е направен и той е съсредоточен върху финансовия показател по чл.32, ал.1 от Закона за публичните финанси, като последния има пряка връзка с формиране на разходната част на общинския бюджет. Освен това, законът не определя конкретното съдържание на въпросния анализ, което създава предпоставки за разширително тълкуване на приложимата норма.

Също така с оглед на посочените по – долу мотиви предлагам на основание чл.60, ал.1 от АПК общински съвет да допусне предварително изпълнение на решението, считано от датата на приемането му.

Мотиви: Допускането на предварително изпълнение на решението се налага поради следните причини:

Приемането на настоящото решение с предварително изпълнение от Общински съвет – Рудозем ще създаде условия за осигуряване на необходимото финансиране за изпълнение на планираните дейности по проектите. В противен случай, последните може останат нереализирани, което ще рефлектира негативно както върху възможността за създаване на



ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - РУДОЗЕМ, ОБЛАСТ СМОЛЯН
e-mail:obs@rudozem.bg

благоприятна, достъпна и устойчива градска среда, така и към бъдещото развитие на местната икономика.

В този смисъл сключването на Договор за инвестиционен кредит с Фонд „Флаг” ЕАД е с цел защита на особено важен обществен интерес, тъй като получените парични средства ще бъдат използвани за реализацията на значими инвестиционни проекти, които ще бъдат в полза на цялото общество.

Следва да бъде взето предвид, че съгласно писмо с изх. № 11828/29.04.2021 г. от Фонд „Флаг” ЕАД, Община Рудозем вече е получила надлежно одобрение за отпускане на кредитните средства **при посочените параметри**.

Освен това, в заялението за кандидатстване са посочени крайни срокове за усвояване на сумите по кредита, които са както следва: до края на месец май - 1 500 000 лв.; до края на месец август – 2 000 000 лв.; до края на месец ноември – 2 000 000 лв. След изтичане на посочените срокове, използването на този финансов механизъм може да се окаже невъзможно.

Отделно от това по инвестиционния проект „Изграждане на улична водопроводна мрежа в гр. Рудозем за минерална вода“ вече издадено възлагателно писмо с изх. № Р-2200/10.05.2021 г. за започване на предвидените по проекта дейности. По отношение на проект „Реконструкция на ул. „Кап. Петко Войвода”, нейните пресечки и прилежащи междублокови пространства – I етап” е издаден Акт обр. 2 от дата 13.05.2021 г. за откриване на строителна площадка и за определяне на строителна линия и ниво.

Също така община Рудозем е поканена за сключване на договор на 25.05 или 26.05.2021 г.

При тези обстоятелства, считам че са налице предпоставките на чл.60, ал.1 от АПК за прилагане на мярката предварително изпълнение на акта, а именно: 1. Налице е особено важен обществен интерес; 2. от закъснението на изпълнението може да последва значителна и трудно поправима вреда.

Съгласно чл.45, ал.9 от ЗМСМА общинският съвет може да отмени, да измени и или да приеме повторно върнатия за ново обсъждане акт.

Въз основа на гореизложеното, на основание чл.45, ал.9, ал.10 във вр. с ал.4 от ЗМСМА във вр. с чл.60, ал.1 от АПК, предлагам на Общински съвет - Рудозем да разгледа, обсъди и приеме следното



ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - РУДОЗЕМ, ОБЛАСТ СМОЛЯН
e-mail:obs@rudozem.bg

ПРОЕКТОРЕШЕНИЕ:

I. Приема повторно Решение № 201/29.04.2021 г. на Общински съвет – Рудозем относно „Поемане на дългосрочен общински дълг от „Фонд за органите на местното самоуправление в България – ФЛАГ” ЕАД за финансиране на инвестиционни проекти”, взето с Протокол № 5.

II. На основание чл.60, ал.1 от АПК общински съвет допуска предварително изпълнение на решението, считано от датата на приемането му.

Приложение:

Заповед № АП-03-14-146/17.05.2021 г. на Областен управител на област Смолян.

СБ

ЗАМ.-ПРЕДСЕДАТЕЛ

НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ-РУДОЗЕМ:.....



/Диан Малеков/