

ДО
КМЕТА НА ОБЩИНА РУДОЗЕМ

Вх. № 94-00-1979
Получено на: 21.12.2023 г.

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ РУДОЗЕМ

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

от Николай Бисеров Михтарски
с адрес за кореспонденция с. Чепинци, ул. „Еделвайс“ № 10

Относно: Проект за изменение и допълнение на наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Рудозем, План – сметка за необходими разходи за дейностите по чл. 66, ал. 1 от ЗМДТ и размери на ТБО за 2024 година в промили

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КУЛЕВСКИ,
УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

От публикувания проект за изменение и допълнение на Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Рудозем е видно, че за 2024 година се предвижда увеличение на общите разходи, необходими за обезпечаване на дейностите – „Сметосъбиране и сметоизвозване“, „Обезвреждане на битовите отпадъци в депо за твърди битови отпадъци“ и „Чистотата на териториите за обществено ползване“. Увеличението на разходите е пряко свързано с осигуряване на съответния финансов ресурс, който е предвиден изцяло да е от приходи от такса битови отпадъци. Ето защо в проекта на наредбата е заложено драстично увеличение на таксата за битови отпадъци за жилищни и нежилищни имоти на физически и юридически лица на територията на Община Рудозем за 2024 година.

В причините и мотивите за изменение и допълнение на Наредба за определяне на администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Рудозем е посочено, че предложението за увеличение се дължи на необходимостта от осигуряване на допълнителни средства за:

- закупуване на нови паркови кошчета и за текущ ремонт на съществуващите съдове за битови отпадъци;
- обработка на зелените площи и гробищните паркове против кърлежи и бълхи;
- допълнително озеленяване и закупуване на сезонни цветя;
- поддържане на поливната система и закупуване на 1 брой моторен трион за нуждите на заетите в дейност „Чистота“.
- необходимост от допълнителни финансови средства за Фонд „Работна заплата“ на служителите заети в дейността „Чистота“, което е свързано с предвиденото увеличение на минималната работна заплата за 2024 година.

Публикуваният на страницата на Община Рудозем доклад на план – сметка за формиране на разходите, необходими за обезпечаване на дейностите „Сметосъбиране и сметоизвозване“, „Обезвреждане на битовите отпадъци в депо за неопасни отпадъци“ и „Чистота на териториите за обществено ползване“ на Община Рудозем за 2024 година, както следва:

1. В таблица № 1, Наименование на услугата, „Сметосъбиране и сметоизвозване“, точка I. 3 – Ремонт, подготовка за повторна употреба, поправка на съдове за съхранение

и точка I. 4 – Закупуване на нови паркови кошчета за отпадъци не е посочено нито количество, нито единична цена, а само обща необходима сума. Това показва формално съставяне на документа, липса на конкретика и липса на изготвен анализ за състоянието и необходимостта от ремонт или подмяна на посочените съдове.

2. В таблица № 2, Наименование на услугата, „Обезвреждане на битовите отпадъци в депа или други съоръжения“, точка III. 6.4 – Постоянен мониторинг и периодичен анализ на морфологичния състав на битовите отпадъци, постъпващи на депо, макар и минимално, с 1000 лева са завишени планираните разходи за 2024 година. Това увеличение не кореспондира с никоя от посочените причини или мотиви за изменение на наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Рудозем.

3. Особено безпокойство будят финансовите параметри посочени в таблица № 3, „Чистота на териториите за обществено ползване“, както следва:

- В точка VI. 1 – Почистване на улици, площади, алеи, междублокови пространства, обособени детски площадки, паркове, гробищни паркове – метене, машинно и ръчно миене, събиране и извозване на отпадъците. (вкл. ГСМ) се предвиждат разходи с 16,67% повече от 2023 година, т. е. увеличение с 2 000 лева. В точка VI. 6 – Обезпаразитяване и дезинфекция на обекти от зелената система в населеното място (паркове, градини, зелени площи, гробищни паркове) – почистване, пръскане, косене на трева и други, завишените средства спрямо 2023 година са с 500%, т.е. увеличение с 10 000 лева. Основателен е въпросът, дали през 2023 година не са положени достатъчно грижи в посоченото направление от дейности или се прави опит за изкуствено завишаване на финансовите разходи за 2024 година.

- В точка VI. 7 - За дейността почистване на уличните платна, площадите, алеите, парковете и другите територии от населените места, предназначени за обществено ползване се включва персонала (работна заплата, осигуровки, работно облекло и други), за материали (препарати, пясък, сол, луга и други), средствата са завишени спрямо 2023 година с 27,33%, т.е. увеличение с 47 0018 лева. Ако мотивът за драстичното увеличение е, че се увеличава размерът на минималната работна заплата от 01.01.2024 година, отбелязвам, че процентното съотношение е значително по-малко, само 19,60%.

- В точка VI. 9 – Озеленяване са разчетени средства с 500% повече от 2023 година, т. е. увеличение с 25 000 лева. В точка IV. 10 – Поддръжка на поливна система са предвидени 10 000 лева, който е нов разход през 2024 година. Видно е, че тези средства ще се усвояват, като външни услуги, чрез пряко възлагане и липса на конкурентно начало.

- Като цяло и в обобщение, предвижданите средства Общо за услугата „Чистота на териториите за обществено ползване“ са в размер на 290 435 лева, което е с 95 018 лева или с 48,62% повече от предвидените средствата за 2023 година. Само за сравнение в съседната ни община Мадан за 2024 година, за същата услуга, се предвиждат средства в размер на 179 496 лева, което е с 110 939 лева или 38,20% по-малко от средствата предвидени в община Рудозем.

4. Разчетът направен в таблица №4, точка 2 – Други възнаграждения на персонала се увеличават с 400% спрямо миналата година, категорично не кореспондира със законова норма, която да задължава работодателите след увеличение на размера на минималната работна заплата от 01.01.2024 година с 19,60%, да повишат допълнителните възнаграждения с предвидените 400%.

Видно е от точка IV на Заповед № РД-287 от 19.10.2023 година на кмета на Община Рудозем, че не се променя и честотата на сметосъбиране и сметоизвозване в големите населени места. В селата Чепинци и Елховец тя остава един път седмично,

което няма да доведе до постигане на поставените цели от изменението и допълнението на наредбата, изложени в мотивите към нея, а именно:

- Предотвратяване появата на временни нерегламентирани сметища;
- Подобряване на организацията по събиране на отпадъците и тяхното транспортиране;
- Недопускане на непосредствен риск, който крият отпадъците върху здравето на населението.

Възразявам срещу:

- **Предложената план – сметка за формиране на разходите, необходими за обезпечаване на дейностите „Сметосъбиране и сметоизвозване“, „Обезвреждане на битовите отпадъци в депо за неопасни отпадъци“ и „Чистота на териториите за обществено ползване“ на Община Рудозем за 2024 година;**

- **Проекта за изменение и допълнение на наредба за определяне и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Рудозем;**

- **Размера на такса битови отпадъци за 2024 година в промили.**

Готвените промени не защитават интересите на жителите на Община Рудозем, не са достатъчно мотивирани и обосновани. Те не съответстват на принципа за понасяне на разходите от причинителя или притежателя на отпадъците, залегнал в нормата на чл. 67, ал. 1 от Закона за местните данъци и такси. Видно е, че не са положени усилия за търсенето на база, различна от данъчната оценка за определяне на таксата за битови отпадъци. Декларирането от страна на жителите на Община Рудозем на количество генериран отпадък няма да съставлява практика, неприлагана до този момент. Щом законът е предвидил такава възможност, общински съвет и общинска администрация трябва да работят в тази насока и да гарантират защита на интересите на всички жители.

Предложението ми е:

- **План – сметка за формиране на разходите, необходими за обезпечаване на дейностите „Сметосъбиране и сметоизвозване“, „Обезвреждане на битовите отпадъци в депо за неопасни отпадъци“ и „Чистота на териториите за обществено ползване“ на Община Рудозем за 2024 година да бъде в същия размер определен за 2023 година;**

- **Наредбата за определяне и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Рудозем да не се променя;**

- **Размерът на такса битови отпадъци за 2024 година в промили да не се променя и да остане в размера определен за 2023 година.**

Съгласно чл. 4, ал. 1 от ЗМДТ установяването, обезпечаването и събирането на местните данъци се извършват от служителите на общинската администрация по реда на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс. Видно от публикуваните отчети за изпълнение на бюджетите през годините на Община Рудозем, събираемостта на местните данъци и такси трудно доближава 84%. При една по ефективна работа на служителите от администрацията е възможно да се повишат разходите за чистота, без да се променя размера на таксата за битови отпадъци за жилищни и нежилищни имоти на физически и юридически лица на територията на Община Рудозем за 2024 година. **В тази връзка предлагам оптимизиране работата на общинска администрация, така че да се повиши събираемостта на местните данъци и такси, както и публикуване на списък на юридическите лица, които системно не плащат задълженията си към Община Рудозем.**

Като допълнение отбелязвам, че План-сметката по чл. 66, ал. 3 от Закона за местните данъци и такси е документ, посредством който се осъществява финансово

планиране. План-сметката служи за определяне на размера на таксата и в нея се включват очакваните (прогнозни) разходи на общината за всяка от услугите по чл. 62 от Закона за местните данъци и такси - сметосъбиране и сметоизвозване, обезвреждане на битовите отпадъци в депа или други съоръжения и чистота на териториите за обществено ползване.

Съгласно чл.66, ал. 3, т. 2 от Закона за местните данъци и такси план-сметката се одобрява с решение на общинския съвет преди изтичането на срока по чл. 84, ал. 4 от Закона за публичните финанси, като проектът на решение за одобряване на план-сметката заедно с проектите на доклад на вносителя и на план-сметката се публикуват за обществено обсъждане на интернет страницата на общината в срока по чл. 69, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс. В конкретния случай, на сайта на община Рудозем има публикувана вече утвърдена с подпис и печат на кмета на общината Рудозем план – сметка за формиране на разходите, необходими за обезпечаване на дейностите „Сметосъбиране и сметоизвозване“, „Обезвреждане на битовите отпадъци в депо за неопасни отпадъци“ и „Чистота на териториите за обществено ползване“ на Община Рудозем за 2024 година. Това е грубо погазване на нормите залегнали в ЗМСМА, където еднозначно са определени правомощията на общинския съвет да определя политиката за изграждане и развитие на общината, а кметът на общината ръководи цялата изпълнителна дейност.

Нещо повече, съгласно чл. 19, ал. 1, изречение първо от Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Рудозем, ясно е определено, че Общинският съвет утвърждава план-сметка за приходите и разходите за събиране и извозване, обезвреждане на битовите отпадъци, както и поддържането на чистотата на териториите за обществено ползване. Всички тези факти навяват съмнение, че приемането на промените е вече предрешено.

С уважение,

НИКОЛАЙ МИХТАРСКИ